

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בכסלו התשע"ז
25 בדצמבר 2016
סימוכין: 228214

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 25/12/2016

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
גבי מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועצת משפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/11/16
נתקבל בועדת הפטור ביום 28/11/16

בקשה מס': 589471

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם בית אקשטיין בע"מ, אדנ"מ בע"מ, קב"ע בע"מ, דנאל בע"מ, עמותת אלוט, אדן אהלי יעקב בע"מ ועלי שיח בע"מ, לצורך הפעלת 17 מסגרות חוץ ביתיות של בתים לחיים עבור אנשים עם אוטיזם, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/12/17, או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 100,430,340 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:

בית אקשטיין בע"מ בסך של	₪ 31,043,940
אדנ"מ בע"מ בסך של	₪ 14,875,488
קב"ע בע"מ בסך של	₪ 17,354,736
דנאל בע"מ בסך של	₪ 19,007,568
עמותת אלוט בסך של	₪ 9,074,304
אדן אהלי יעקב בע"מ בסך של	₪ 4,537,152
עלי שיח בע"מ בסך של	₪ 4,537,152

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם בית אקשטיין בע"מ, אדנ"מ בע"מ, קב"ע בע"מ, דנאל בע"מ, עמותת אלוט, אדן אהלי יעקב בע"מ ועלי שיח בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/12/17, או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

בכפוף לכך שהמשרד יפעל לזירוז ההליך המכרזי מעבר ללו"ז שהמשרד התחייב אליו. המשרד ידווח לסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד על התקדמות ההליך המכרזי עד ליום 31/1/17.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם שבעה גופים בית אקשטיין בע"מ, אדנ"מ בע"מ, קב"ע בע"מ, דנאל בע"מ, עמותת אלוט, אדן אהלי יעקב בע"מ ועלי שיח בע"מ לצורך הפעלת 17 מסגרות חוץ ביתיות של "בתים לחיים" עבור אנשים עם אוטיזם. הדיירים במסגרות, ילדים מתבגרים ובוגרים הנמצאים על רצף האוטיזם, אינם מסוגלים להמשיך ולחיות במסגרת הקהילתית הרגילה. המסגרות מעניקות להם את כל צרכיהם, 24 שעות ביממה, תחת השגחה מתמדת. כחלק מאפיוני חלקות הם מתקשים להסתגל למצבים חדשים ולשינויים. בפרט, הגורם המקצועי מציין כי הם אינם מסתגלים בקלות למעבר בין מוסדות ולכן יש חשיבות רבה לדאוג להם למסגרת קבועה ויציבה.
2. לאורך השנים, המשרד התקשר עם גופים שונים לצורך הפעלה של 42 מסגרות לטיפול בחוסים הסובלים מאוטיזם. ל-25 מן המסגרות קיים פטור מאושר עד 31.12.2017. חלק מן ההתקשרויות בוצעו מכוח זכייתם של הגופים במכרזים פומביים שונים, וחלקם בוצעו במסגרת הליך של התקשרות בפטור ממכרז (התקשרויות אלו הן התקשרויות שנעשו על ידי משרד הבריאות, ועברו לאחריות המשרד). בשנים האחרונות נעשו מהלכים שונים על מנת "ליישר קו" – כך שההתקשרויות עם כל המסגרות יבוצעו מכוח מכרז כולל אחד.
3. הציפייה כי הליכי המכרז המאחד יסתיימו עד לסוף שנת 2016 התבססו על מכרז פיילוט שבוצע באגף משי"ה של המשרד, מכרז שעסק במסגרות בעלות מאפיינים דומים. הכוונה הייתה לבסס את המכרז החדש על מאפייני מכרז הפיילוט שנמצאו מוצלחים. בפועל, לאחר שמכרז הפיילוט הסתיים, נמצא שהוא לא הצליח לתת מענה לחלק מן הסוגיות המהותיות

במכרז מסוג זה, כך שהגורם המקצועי עסק רבות בניסיון להגדיר את המכרז באופן המיטבי. הקושי המרכזי נובע מכך שמחד, המכרז יאפשר התקשרות לשנים רבות עם המפעילים הקיימים, ומאידך המשרד רוצה לאפשר עריכת שינויים בדרך מתן השירותים (בהתאם לצרכים החדשים ולמציאות המשתנה).

4. ביום 20.11.16 התקיימה פגישה אצל חשבת המשרד לצורך קביעה של עקרונות עבודה במכרז מסוג זה. בפגישה הוחלט בין היתר כי המכרז הנוכחי יתבצע בכל זאת באותה מתכונת של מכרז הפיילוט. על מנת להשלים את הליך האיחוד של המכרזים, המשרד מבקש כעת להאריך את ההתקשרות עם המסגרות לשנה נוספת – להמשך השמה של החוסים הקיימים כיום.

5. להלן לוי"ד שהמשרד העביר להשלמת הליכי המכרז:

5.1 פרסום המכרז – עד ליום 15.04.17;

5.2 תאריך אחרון להגשת הצעות – עד ליום 14.06.17;

5.3 בחירת זוכים – עד ליום 15.08.17;

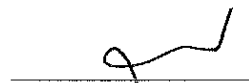
5.4 תחילת ההתקשרות עם הזוכים – עד ליום 01.01.18;

6. ההתקשרות עם המסגרות נעשית בהתאם לתעריפים שנקבעו בוועדת התעריפים במשרד. התעריפים מתעדכנים מעת לעת.

7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

8. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית חינוך ורווחה, בחוות דעתה מיום 19 בדצמבר 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


עו"ד אסתי פלדמן


גבי מירביק


מר יובלב

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך